



Rijksinstituut voor Volksgezondheid
en Milieu
Ministerie van Volksgezondheid,
Welzijn en Sport

motivering

Betreft Motivering voor de enkelvoudig onderhandse gunning betreffende
beveiliging van transporten met COVID 19 vaccins

1 Identificatie

		Datum	28-12-2020
		Versie	03 def
		Bijlage(n)	-
Opdrachtgever/budgethouder	DVP, namens deze: 5.1.2e		
5.1.2e	5.1.2e		
	5.1.2e 5.1.2e		
	Naam	Functie	
Vastgesteld en voor akkoord	5.1.2e	5.1.2e	
<i>Indien akkoord, gelieve te bevestigen per e-mail en dit document bij te voegen</i>	5.1.2e		

2 Aanleiding van de inkoopbehoefte

Aanleiding

Vanwege de Coronapandemie is in de huidige fase van de bestrijding van het virus de behoefte ontstaan om met grote spoed in de beveiliging van transporten met COVID 19 vaccins te voorzien. Het RIVM is verantwoordelijk voor de opslag en distributie van COVID-19 vaccins in Nederland. De eerste COVID-19 vaccins zijn reeds in Nederland. Het RIVM zal deze vaccins distribueren naar de Veiligheidsregio's ic GGD-organisaties. Dit zal gebeuren vanuit 1 centraal uitgiftepunt vanwaar begin januari 2021 de transporten zullen aanvangen.

In de risicoafweging voor het vervoer van vaccins zullen transporten met volumes van 1.000 tot 40.000 vaccins begeleid worden door beveiligers. Deze beveiligers dienen ter ondersteuning/ beveiliging van het transport en chauffeur (vier-ogenprincipe). Tijdens een transport staat de beveiliging in contact met een centralist/meldkamer van deze beveiligingsorganisatie.

Voor het invullen van deze dienstverlening heeft de Beveiligingsambtenaar (BVA) van het Ministerie van VWS een verzoek bij de Rijksbeveiligingsorganisatie (RBO) neergelegd, echter heeft de RBO op 15 december 2020 laten weten dat geen invulling kon worden gegeven aan dit verzoek (inzet eigen RBO-personeel of externe inhuur via RBO-mantelcontracten). Deze afwijzing is bevestigd door de manager van RBO.

De grote spoed is erin gelegen dat zo snel mogelijk gevaccineerd moet gaan worden, wat veronderstelt dat alle ondersteunende systemen en processen, waaronder de beveiliging, in

gereedheid zijn gebracht. Het grote belang van een zo spoedig mogelijke vaccinatie heeft niet of nauwelijks toelichting.

Inkoopbehoefte

Deze opdracht beperkt zich tot de levering/ inhuur van beveiligers en centralisten voor de begeleiding en coördinatie van transporten met COVID 19 vaccins van de opslaglocatie naar de vaccinatielocaties.

3 Scope van de opdracht

Het RIVM is op zoek naar één partner die in staat is om beveiligers te leveren om de transporten van vaccins vanuit 1 centraal uitgiftepunt naar de Veiligheidsregio's ic GGD-organisaties te begeleiden.

Periode (looptijd):

- De overeenkomst kent in beginsel een looptijd van 6 maanden. (04-01-2020 tot 30-06-2020) Het is mogelijk deze overeenkomst met tweemaal voor drie maanden te verlengen. De maximale looptijd van de overeenkomst is daarmee één jaar.

NB: Deze opties tot verlenging worden opgenomen in de overeenkomst, een verlenging van de overeenkomst kan echter enkel worden ingeroepen indien sprake is van dwingende spoed zoals in deze notitie is onderbouwd. De afweging of het gestelde in deze motivering (nog steeds) van toepassing is zal opnieuw overwogen moeten worden bij een eventuele verlenging. Wanneer geen sprake is van dwingende spoed maar de behoefte van verlenging bestaat dan is een rechtmatige verlenging enkel mogelijk indien een andere uitzonderingsgrond van toepassing is, alsdan zal een nieuwe motivering opgesteld worden. Het is op dit moment niet te voorzien of de inzet langer benodigd zal zijn dan de initiële looptijd, tot en met juni 2021.

4 Raming opdrachtwaarde

De geschatte opdrachtwaarde voor de inkoop op basis van de nu bekende gegevens: Ca. € 5.1.2b - excl. BTW per maand, oftewel € 5.1.2b voor de initiële looptijd en maximaal € 5.1.2b - excl. BTW bij de maximale contractduur van 1 jaar.

Omdat het vaccinatieprogramma nog met zeer veel onzekerheden omgeven is wordt rekening gehouden met extra nu nog niet voorziene uitgaven, waarbij de verwachting is dat de totale contractwaarde niet boven € 5.1.2b - excl. BTW uit zal komen.

De raming is gebaseerd op de prijsopgave van G4S (zie bijlage).

5 Markt

Gezien de aard van de opdracht (zie motivering onder 6) heeft geen marktconsultatie of -onderzoek plaatsgevonden.

6 Inkoopprocedure en motivering

Inkoopprocedure

Dit betreft een overheidsopdracht voor sociale en andere specifieke diensten zoals bedoeld in bijlage XIV van richtlijn 2014/24/EU waarvan de waarde boven de € 5.1.2b ligt. In beginsel is dan ook een Europese aanbesteding onder beperkt regime de aangewezen procedure.

Desalniettemin wordt deze opdracht enkelvoudig onderhands gegund zonder voorafgaande aankondiging wegens dwingende spoed, conform artikel 2.32, lid 1, letter c Aw 2012.

Het indammen en monitoren van de Coronapandemie in combinatie met de wereldwijde vraag naar medische- en laboratorium middelen en producten ter bestrijding van het Coronavirus dwingen de overheid om snel en adequaat te handelen.

De Europese Commissie heeft in een Mededeling¹ richtsnoeren uitgevaardigd die met name zien op de flexibiliteit voor inkopers om aan de toenemende vraag naar goederen en diensten te kunnen voldoen. Daarbij worden richtsnoeren gegeven hoe om te gaan met inkoopprocedures, waarbij het mogelijk is opdrachten ter indamming en bestrijding van het Coronavirus te kwalificeren als opdrachten met dwingende spoed.

Motivering

De Coronapandemie is een uitzonderlijke omstandigheid die met een gemotiveerd beroep op dwingende spoed als opgenomen in artikel 2.32, lid 1, letter c Aw 2012 kan worden gerechtvaardigd. De volgende motivering is in casu van toepassing:

- a. Er is sprake van een onvoorziene omstandigheid die niet aan het RIVM te wijten is.

De Coronapandemie kan worden aangemerkt als een onvoorziene omstandigheid. In Nederland en de ons omringende landen is het aantal coronapatiënten in relatief korte tijd aanzienlijk gestegen. Door vooralsnog beperkte beschikbaarheid van vaccins en daarmee gepaard gaande maatschappelijke onrust zijn bovendien extra (beveiligings) maatregelen onontbeerlijk geworden. Zodra RIVM in november verantwoordelijk werd voor de beveiliging van de logistiek heeft zij contact opgenomen met de RBO. Na twee weken bleek dat, mede door de voortdurend veranderende voorspellingen over beschikbaarheid en distributiemogelijkheden van diverse kandidaat vaccins en de daarmee gepaard gaande logistieke plannen, de Staat der Nederlanden (i.c. de Rijks Beveiligings Organisatie RBO) niet zelfstandig in staat is te voorzien in de noodzakelijke beveiligingsmaatregelen.

- b. Er is sprake van dwingende spoed bij het verlenen van de opdracht, die meebrengt dat de termijnen van aanbestedingsprocedures niet in acht kunnen worden genomen.

Onmiddellijke actie is op dit moment noodzakelijk om tijdig voorbereid te zijn op het uitrollen van het COVID-19 vaccinatiecampagne. In het kader van de volksgezondheid, de economie en de samenleving als geheel is het van groot belang dat indien een COVID-19 vaccin beschikbaar komt dit vaccin direct op efficiënte en gecontroleerde wijze uitgerold wordt. Nu de eerste vaccins beschikbaar zijn (goedkeuring eerste vaccin eind december 2020) en het vaccinatieprogramma begin januari 2021 gaat aanvangen dient het RIVM zo snel als mogelijk klaar te staan voor deze uitrol, inclusief adequate beveiliging van de transporten van de vaccins. De inkoop van een vergelijkbare dienst kost normaliter minimaal 6 maanden exclusief de implementatieperiode en deze tijd is er niet. Het uitgangspunt is om de distributie en opslag eind 2020 al gerealiseerd te hebben. Dit is naar de inschatting van het projectteam alleen haalbaar indien zo snel als mogelijk gestart wordt met de voorbereidingen om de processen op orde te hebben.

- c. Er is sprake van een causaal verband tussen de onvoorziene omstandigheid (a.) en de dwingende spoed (b.).

De snelheid van verspreiding van het Coronavirus brengt met zich dat onmiddellijke actie noodzakelijk is om de volksgezondheid zo veel als mogelijk te borgen en de andere negatieve effecten zoveel mogelijk te beperken. Door deze snelheid, door de voortdurend veranderende voorspellingen over beschikbaarheid en distributiemogelijkheden van diverse kandidaat vaccins, daarmee gepaard gaande logistieke plannen en de maatschappelijke onrust in verband met de beperkte beschikbaarheid van vaccins kon redelijkerwijs niet worden voorzien (althans niet tijdig

¹ Mededeling van de Commissie-Richtsnoeren van de Europese Commissie betreffende het gebruik van het kader voor overheidsopdrachten in de door de Covid 19- crisis veroorzaakte noodsituatie.

genoeg) in welke mate en op welke termijn behoefte zou ontstaan aan het beveiligen van vaccintransporten.

- d. De opdracht omvat niet meer of duurt niet langer dan strikt noodzakelijk om de situatie van dwingende spoed het hoofd te bieden.

De opdracht omvat enkel de beveiliging van alle COVID-19 vaccintransporten initieel voor de duur van 6 maanden. Deze periode is mede ingegeven door de opstartkosten. Gedurende de looptijd van de overeenkomst kan een meer structurele oplossing worden vormgegeven, mogelijk resulterend in een aanbestedingsprocedure bij een voortdurende behoefte aan externe inzet ten behoeve van de beveiliging.

Gunning opdracht

Conform artikel 2.37 sub e Aw 2012 wordt de gegunde opdracht middels een aankondiging op TenderNed kenbaar gemaakt.

7 Keuze ondernemer en motivering

De opdracht wordt middels enkelvoudige onderhandse gunning verstrekt aan G4S Nederland.

G4S behoort (qua omzet) tot de top 3 (Securitymanagement 2019) van de Nederlandse beveiligingsbedrijven, beschikt over aantoonbare ervaring met opdrachten binnen de Rijksoverheid, beschikt over de vereiste vergunningen (min. JenV) en voldoet aan de overige vereisten die de Wet Particuliere beveiligingsorganisaties en recherchebureaus (Wpbr) stelt.

From: [redacted]
To: [redacted]
Cc: [redacted]
Subject: RE: DVP_Motivering beveiliging transport vaccins v03 def.pdf
Date: dinsdag 29 december 2020 12:58:53

Ik ben ook akkoord.

Met vriendelijke groet,
[redacted]

From: [redacted]
Sent: dinsdag 29 december 2020 12:11
To: [redacted]; [redacted]
Subject: RE: DVP_Motivering beveiliging transport vaccins v03 def.pdf

Akkoord.

Met vriendelijke groet,

[redacted]
[redacted]

.....
Inkoopuitvoeringscentrum

[redacted]
M 06- [redacted]
INsite [Inkoopuitvoeringscentrum \(IUC\)](#)

Van: [redacted] <[redacted]@rivm.nl>
Verzonden: dinsdag 29 december 2020 11:53
Aan: [redacted] <[redacted]@rivm.nl>; [redacted] <[redacted]@rivm.nl>
Onderwerp: DVP_Motivering beveiliging transport vaccins v03 def.pdf

Beste [redacted]

Graag jullie akkoord met bijgevoegde motivering door een reply op dit bericht.

Met vriendelijke groeten,
[redacted]

.....
InkoopUitvoeringsCentrum
[redacted]
T [redacted] | **M** [redacted]
INsite [Inkoopuitvoeringscentrum \(IUC\)](#)